



Dependencia:	Procuraduría Delegada Disciplinaria de Instrucción 7: Segunda para la Contratación Estatal
Radicado:	E-2024-123170 D-2024-3500347
Disciplinado:	[REDACTED]
Cargo:	Representando Legalmente a CONSORCIO CGD-SENA (Interventor) y supervisores
Entidad:	Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-
Fecha queja:	30 de enero de 2024
Fecha hechos:	Vigencia 2023
Asunto:	Archivo en investigación disciplinaria

Bogotá D.C., 19 DIC. 2024

I. OBJETO DEL PRONUNCIAMIENTO

Procede este despacho a evaluar la investigación disciplinaria adelantada contra [REDACTED] en su condición de Representante Legal del CONSORCIO CGD-SENA (Interventor) y [REDACTED] Gómez, Edgar De La Hoz y Wilson Javier Rojas en calidad de supervisores.

II. COMPETENCIA

Este despacho es competente para evaluar la presente actuación, con fundamento en lo previsto en el artículo 25 del Decreto Ley 262 de 2000, modificado por el Decreto Ley 1851 de 2021, en concordancia con lo dispuesto por la señora Procuradora General de la Nación, en la Resolución 377 de 2022.

III. ANTECEDENTES

3.1. De la noticia disciplinaria

Como resultado de la Auditoria de Cumplimiento realizada por la Contraloría General de la Republica durante el segundo semestre de 2023 al Servicio Nacional de Aprendizaje (en adelante SENa) al proyecto “Fortalecimiento de la infraestructura y la Capacidad Institucional del SENa a Nivel Nacional” vigencia 2022, se configuraron hallazgos con presunta incidencia disciplinaria los cuales fueron trasladados por competencia a este organismo disciplinario, correspondiéndole a este radicado el estudio del hallazgo No. 4 Construcción y otras obras civiles para la sede del SENa Centro Latinoamericano de Especies Menores – CLEM en el Municipio de Tuluá, Contrato No. CO.1 PCCNTR. 2072912 de 2020.

IV. ACTUACIÓN PROCESAL.

4.1. Con auto del 11 de marzo de 2024¹, la Procuraduría Delegada Disciplinaria de Instrucción 7: Segunda para la Contratación Estatal ordenó iniciar indagación previa contra funcionarios por determinar del Servicio Nacional de Aprendizaje

¹ Fl. 25-29.
PROCURADURÍA DELEGADA DISCIPLINARIA DE INSTRUCCIÓN 7. SEGUNDA PARA LA CONTRATACIÓN ESTATAL
Carrera 5 # 15-80, Bogotá D.C | PBX: (601) 5878750 | www.procuraduria.gov.co



SENA, por presuntas irregularidades relacionadas con el Contrato de Obra No. CO1 PCCNTR.2072912 de 2020.

4.2. Mediante auto del 23 de abril de 2024², la Procuraduría Delegada Disciplinaria de Instrucción 7: Segunda para la Contratación Estatal dispuso la práctica de pruebas.

4.3. Por auto del 05 de agosto de 2024³, la Procuraduría Delegada Disciplinaria de Instrucción 7: Segunda para la Contratación Estatal dispuso la práctica de pruebas.

4.4. Con auto del 23 de septiembre de 2024, esta delegada ordeno la apertura de investigación disciplinaria adelantada contra [REDACTED] Representando Legalmente a CONSORCIO CGD-SENA y [REDACTED], [REDACTED] en calidad de supervisores.

4.5 A través de auto del 02 de diciembre de 2024, esta delegada ordeno la practica de pruebas.

V. MATERIAL PROBATORIO

5.1. Etapa de indagación preliminar: en esta etapa se allegaron entre otros los siguientes documentos:

- Estudio previo definitivo
- Minuta contractual
- Anexo al contrato
- Acta de inicio
- Informe de interventoría del 1 al 11
- Solicitud de inicio de proceso sancionatorio
- Informe presunto incumplimiento 1 de octubre de 2022
- Informe presunto incumplimiento 22 de octubre de 2022
- Informe presunto incumplimiento 11 de junio de 2023
- Informe presunto incumplimiento 08 de julio de 2023
- Informe presunto incumplimiento 03 de septiembre de 2023
- Balance de obra
- Informes de supervisión del 05/02/2021 al 15/11/2023
- **Etapa de investigación disciplinaria:** en esta etapa se allegaron entre otros los siguientes documentos:
 - anexo 6 informe de presunto incumplimiento de fecha 25 de abril de 2024

² Fl.45-48.

³ Fl.54-55.



- Resolución 1-1389-04 de junio de 2024
- Comunicaciones al contratista relacionados con el atraso al seguimiento.
- Anexo 1 informe seguimiento y control de obra SENA CLEM
- Estado del contrato con corte al 8 de diciembre de 2023
- Acta de entrega y recibo final del objeto contractual.
- Informe técnico rendido por la Dirección Nacional de Investigaciones especiales.

VI. CONSIDERACIONES

6.1.- Procede este despacho a evaluar el mérito de la presente investigación disciplinaria determinando lo que en derecho corresponde respecto a formular pliego de cargos por tenerse cumplidos los requisitos previstos en el artículo 222 del Código General Disciplinario; o por el contrario debe disponerse la terminación de la actuación y el archivo definitivo del proceso, de conformidad con el artículo 224 de la misma norma, en concordancia con el artículo 90 ibidem.

Las presuntas irregularidades hacen alusión a deficiencias en la ejecución del contrato de obra No. CO1.PCCNTR.2072912 de 2020 suscrito entre el Servicio Nacional de Aprendizaje (en adelante SENA) y el Consorcio CMI Tuluá puesto que, aparentemente las obras no fueron desarrolladas en su totalidad y en consecuencia no prestan ninguna utilidad.

Ahora bien, el negocio jurídico tenía por objeto *“Contratar la construcción y otras obras civiles para la sede del SENA Centro Latinoamericano de Especies Menores CLEM en el municipio de Tuluá departamento del Valle del Cauca, a precios unitarios fijos sin formula de reajuste y monto agotable, incluye actualización de estudios, diseños y tramites de licencias”*. Y fue adjudicado el 30 de diciembre de 2020 al proponente Consorcio CMI Tuluá.

Así mismo, para ejercer la interventoría del contrato de obra se celebró el Contrato de interventoría CO1.PCCNTR.2078160 de 2020. con el Consorcio CMI Tuluá, cuyo objeto fue: *“INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, CONTABLE, SOCIAL, AMBIENTAL Y JURIDICA A LA CONSTRUCCIÓN Y OTRAS OBRAS CIVILES PARA LA SEDE DEL SENA CENTRO LATINOAMERICANO DE ESPECIES MENORES – CLEM EN EL MUNICIPIO DE TULUÁ DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA, A PRECIOS UNITARIOS FIJOS SIN FORMULA DE REAJUSTE Y MONTO AGOTABLE INCLUYE ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS, DISEÑOS Y TRÁMITES DE LICENCIAS”* en el municipio de Tuluá departamento del Valle del Cauca.

El tiempo de ejecución del contrato de obra se pactó por un término de 18 meses a partir de la firma del acta de inicio, la cual se suscribió el 05 de febrero de 2021, teniendo como plazo de terminación inicial el 04 de septiembre de 2022. Sin



embargo, luego de modificaciones derivadas de suspensiones y prórrogas se estableció como fecha final de terminación el 8 de diciembre de 2023.

Ahora bien, dentro de las documentales allegadas al expediente se observa documento denominado anexo 6 informe de presunto incumplimiento de fecha 25 de abril de 2024⁴, mediante la cual el Interventor CONSORCIO CGD SENA – TULUA informó lo siguiente:

“6. PRESUNTO INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA POR INECUCIÓN PARCIAL DEL OBJETO CONTRATUAL. ESTADO DE LA OBRA A LA FINALIZACIÓN DE LA PLAZO CONTRATUAL

*Con respecto al **Componente Técnico**, a continuación, se efectúa una descripción del **Estado de Avance** y las **Observaciones** realizadas por la **Interventoría**, en cada una de las Edificaciones con Corte a la **Fecha Proyectada de Terminación**, para el **08 de diciembre del 2023**:*

Portería Almacén de Ventas (EDF.1):

*La Intervención de esta edificación corresponde a la **Construcción** de 01 de las 03 Edificaciones que constituyen la **Zona de Portería**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **46,12% ejecutado**.*

(...)

Portería CCTV (EDF.4)

*La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 02 de las 03 Edificaciones que constituyen la **Zona de Portería**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **49,99% Ejecutado**.*

(...)

Comedor – Cocina (EDF. 7)

*La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 01 Edificación que constituye la **Zona de Cafetería**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **46,60% Ejecutado**.*

(...)

Galpón de Postura 3 (EDF. 12)

*La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 01 de las 05 Edificaciones que constituyen la **Zona de Avícola**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **75,00% Ejecutado***

(...)

Aulas Dobles Avicultura (EDF. 13)

*La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 02 de las 05 Edificaciones que constituyen la **Zona de Avícola**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades,*

⁴ Fl. 43 USB



equivalentes al **50,30% Ejecutado**.

(...)

Bodega de Alimentos (EDF. 14)

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 03 de las 05 Edificaciones que constituyen la **Zona de Avícola**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **63,98% Ejecutado**.

(...)

Galpón de Engorde- Postura (EDF. 15)

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 04 de las 05 Edificaciones que constituyen la **Zona de Avícola**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **56,08% Ejecutado**.

(...)

Ambiente de Formación (EDF. 16)

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 01 de las 05 Edificaciones que constituyen la zona de **Funciones Varias**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **21,71% Ejecutado**.

(...)

Aula Sencilla Cunicultura (EDF. 17):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 01 de las 06 Edificaciones que constituyen la **Zona de Cunicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **63,62% Ejecutado**.

(...)

Bodega de Alimentos y Equipos de Cunicultura (EDF. 18):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 02 de las 06 Edificaciones que constituyen la **Zona de Cunicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **69,81% Ejecutado**

(...)

Conejera Convencional (EDF. 19):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 03 de las 06 Edificaciones que constituyen la **Zona de Cunicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **90,21% Ejecutado**.

(...)

Cuyes (EDF. 20):

La Intervención de esta edificación corresponde a la **Construcción** de 04 de las 06 Edificaciones que constituyen la **Zona de Cunicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **91,80% Ejecutado**.



(...)

Conejar Cústico (EDF. 21):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 05 de las 06 Edificaciones que constituyen la **Zona de Cunicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **90,87% Ejecutado**.

(...)

Barrera Sanitaria Caprinos (EDF. 22A):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 01 de las 02 Edificaciones que constituyen la **Zona de Caprinos**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **74,35% Ejecutado**.

(...)

Barrera Sanitaria - Porcicultura (EDF. 22B):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 01 de las 07 Edificaciones que constituyen la **Zona de Porcicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **86,68% Ejecutado**.

(...)

Barreras Sanitarias- Conejos (EDF. 22C):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 06 de las 06 Edificaciones que constituyen la **Zona de Cunicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **67,66% Ejecutado**.

Planta De Concentrados (EDF. 23):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 02 de las 05 Edificaciones que constituyen la **Zona de Funciones Varias**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **66,41% Ejecutado**.

(...)

Bio-fábrica (EDF. 24):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 03 de las 05 Edificaciones que constituyen la **Zona de Funciones Varias**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **74,41% Ejecutado**.

(...)

Invernadero (EDF. 25):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 04 de las 05 Edificaciones que constituyen la **Zona de Funciones Varias**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **66,62% Ejecutado**.

(...)

**Aulas Porcicultura (EDF. 26):**

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 02 de las 07 Edificaciones que constituyen la **Zona de Porcicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **54,60% Ejecutado**.

(...)

Precebo (EDF. 27):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 03 de las 07 Edificaciones que constituyen la **Zona de Porcicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **67,34% Ejecutado**.

(...)

Corrales De Levante (EDF. 28):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 04 de las 07 Edificaciones que constituyen la **Zona de Porcicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **45,44% Ejecutado**.

(...)

Paritorios (EDF. 29):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 05 de las 07 Edificaciones que constituyen la **Zona de Porcicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **38,31% Ejecutado**.

(...)

Gestación Y Pastoreo (EDF. 30):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 06 de las 07 Edificaciones que constituyen la **Zona de Porcicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **65,23% Ejecutado**.

(...)

Reproductores Y Vacías (EDF. 31):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 07 de las 07 Edificaciones que constituyen la **Zona de Porcicultura**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **64,96% Ejecutado**.

(...)

Convivencia Sin Eléctricas (EDF. 32):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 01 Edificación que constituyen la **Zona De Internado**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **45,66% Ejecutado**.

(...)

UTA y UTB (EDF. 33):



La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 01 Edificación que constituyen la **EDU UTA - UTB**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **61,97% Ejecutado**.

(...)

Galpón de Postura (EDF. 34):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 05 de las 05 Edificaciones que constituyen la **Zona de Avícola**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM TULUA**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **57,50% Ejecutado**.

(...)

Atención Al Usuario - Enfermería (EDF. 35):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 03 de las 03 Edificaciones que constituyen la **Zona de Portería**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **44,97% Ejecutado**.

(...)

Caprinos (EDF. 36):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 02 de las 02 Edificaciones que constituyen la **Zona de Caprinos**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **67,25% Ejecutado**.

(...)

Galpón de Maquinaria (EDF. 37):

La Intervención de esta Edificación corresponde a la **Construcción** de 05 de las 05 Edificaciones que constituyen la **Zona de Funciones Varias**, comprendida dentro del proyecto **SENA CLEM Tuluá**. Con la Ejecución de las siguientes Actividades, equivalentes al **90,32% Ejecutado**.

Urbanismo (Red de Media Tensión):

(...)

En la **Subestación No.0 (Principal)**: **No se registra Inicio de Obra**, para el **Cruce de Vía** que se requiera para la **Instalación de Tubería de Media Tensión**:

(...)

En la **Subestación No.1**: **No se registra Sistema de Drenaje**, ni **arreglos del Cárcamo**. Adicionalmente, las **Cajas de Inspección** de Malla a Tierra, están **semidestruidas**:

(...)

En la **Subestación No.2**: **No se registran actividades de Relleno Final** en la **Malla a Tierra**, ni el **Cruce de Vía** para la **Instalación de Tubería de Media Tensión**, ni **Sistema de Drenaje**, quedando **pendiente**, además, la construcción



de las **Cajas de Inspección**, y el **Cable de Malla a Tierra** hacia la Subestación:

(...)

En la Subestación No.3: **No se registra Sistema de Drenaje, ni arreglos del Cárcamo**. Adicionalmente, las **Cajas de Inspección** de Malla a Tierra, están **semidestruidas**:

(...)

En la Subestación No.4: **No se registra la Tubería de Pase** en la Placa Superior, **ni el Sistema de Drenaje**, y las **Cajas de Inspección** están **semidestruidas**.

(...)

Red de Media Tensión: De las **21 Cajas Aprobadas** en planos, por parte de esta **Interventoría**, hay **construidas 16 Un.**, pero **sin marcación, ni conexiones de tubería, sin verificar por sonda**, las cuales corresponden a las No.4, No.5, No.6, No.7, No.8, No.9, No.10, No.11, No.12, No.13, No.14, No.15, No.16, No.17, No.18, y No.21, y hay **pendientes 06 Cajas de Inspección** por construir. **Se requieren Acabados** de todas las **Cajas, Cruces de Vía, de Acequia, y revisar**, con el Formato de Entrega Final de Cajas Eléctricas, y el cumplimiento de las **Especificaciones Técnicas** de todo el **Sistema de Media Tensión**.

Urbanismo (Red de Baja Tensión):

(...)

Baja Tensión: De las **37 Cajas Aprobadas** en planos, por esta **Interventoría**, hay construidas **28 Un.**, pero, **sin marcación, ni conexiones** de tubería **verificadas por sonda**, las cuales son: No.1, No.2, No.3, No.4, No.6, No.7, No.11, No.12, No.15, No.16, No.17, No.19, No.20, No.21, No.22, No.23, No.24, No.27, No.28, No.31, No.32, No.33, No.35, y No.37. Hay **pendientes** por construir **13 Un. de Cajas de Inspección** Se requieren **Acabados** de todas las **Cajas, y revisar** con el formato de entrega final de cajas eléctricas, y el cumplimiento las **Especificaciones Técnicas** de todo el **Sistema de Baja Tensión**

Urbanismo (Red De Comunicaciones):

(...)

Comunicaciones: De las **23 Cajas Aprobadas** en planos, por **Interventoría**, hay construidas **10 Un.**, pero **sin marcación, ni conexiones** que hayan sido **verificadas por sonda**, las cuales son: No.3, No.4, No.5, No.6, No.7, No.9, No.11, No.19, No.20, y No.22. Hay **pendientes** por construir, **13 Un. de Cajas de Inspección**. Adicionalmente, quedó **pendiente** la Ejecución, del **Cruce de la Acequia**, los **Acabados** de todas las **Cajas de Inspección**, y, **revisar**, con el formato de entrega final de cajas eléctricas, el cumplimiento de las **Especificaciones Técnicas** de todo el **Sistema de Comunicaciones**. (...)

Urbanismo (Edificios Cableados):

En la **Prolongación de Tubería PVC**, en Muros y **Tubería EMT**, hay **31 Edificios intervenidos, sin marcación, ni conexiones** que hayan sido **verificadas por sonda**; además, hay tramos de **Tubería Oxidada**, en el **Edificio 22B** de Porcinos: (...)



Instalación de Cableado: Se ha instalado, **parcialmente** el **Cableado** en los **Edificios 13, 17, 20, 21, 22B y 26**. De acuerdo con el oficio CMI-OBRA1550-22, el **Consortio CMI** es **responsable** por la seguridad de las **Instalaciones Eléctricas**, hasta la **Entrega Final** del proyecto. Además, aún **no se pueden energizar**, por la falta de las Redes de Media y Baja Tensión. (...)

Urbanismo (Red Fotovoltaica):

(...) No se registraron actividades.

Urbanismo (Red De Agua Potable):

(...) Al **Sistema de Acueducto** se le realizaron **Pruebas de Presión en Placas de Contrapiso**, según el Control que se registra, en los edificios resaltados en la figura anterior. Finalmente, se realizaron las **Correcciones** respectivas, en **Uniones de Tuberías e Instalación de Registros**.

Urbanismo (Red Sanitaria):

(...) Se realizaron **Prolongaciones de Instalaciones Hidrosanitarias** en Mampostería, del **Edificio No.1**, y Mampostería del **Pozo No.14**, además del **Vaciado** de las **Bases** para las **Cajas de Inspección** de la **Zona de Avicultura**, y Bases EM: A12, 27A, A14, 30A, 26A, 25A, B14, 24A, A', O', R', Q', y 23A.

7. PRESUNTO INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA RELACIONADO CON EL PERSONAL DESTINADO POR EL CONTRATISTA A LA EJECUCIÓN DE LA OBRA

El **Consortio CGD SENA Tuluá**, realizó el **seguimiento** correspondiente, para dar cumplimiento al **Cronograma de Trabajo**, establecido para cada mes, como lo exige el **Contrato de Obra** y las Obligaciones del mismo, y, por ende, fue realizado por nuestro **Profesional SST de Interventoría, Profesional SST del Consortio CMI Tuluá**, y los **Profesionales de los Subcontratistas**, según lo establece la **Normatividad Vigente**.

Es importante mencionar que todo el trabajo e información recopilada por esta **Interventoría** se **envió** a la **Supervisión** del Contrato de Interventoría, suscrito por el **SENA**, con una periodicidad **mensual**, para la totalidad del Plazo establecido para la **Fase 2 - Construcción**.

Al respecto, se evidenció el **Incumplimiento**, en relación con el tema de la **vinculación** de algunos profesionales, según la **Obligación Contractual**, relativa a la **Dedicación del 100%**, con base en los requerimientos del **Anexo Técnico**.

En relación con la **Insuficiencia de Personal Operativo**, para ejecutar los **Frentes de Trabajo**, con la **simultaneidad** que la misma **Reprogramación** exigía, esta **Interventoría** realizó **Seguimiento Diario, Semanal, y Mensual**,

8. PRESUNTO INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO (SST)

Durante el periodo comprendido, correspondiente a la **Fase 2-Construcción**, correspondiente al lapso transcurrido entre el **27 diciembre 2022** y el **08 de diciembre 2023**, para la Gestión SST, se realizó el seguimiento, mediante los **Informes de Interventoría**, en los Formatos FT-HSEQ-13 Calificación Mensual,



FT-HSEQ-21 Inspección Mensual. Es importante manifestar que **Informes Mensuales** fueron realizados, tanto para el **Consortio CMI Tuluá** como para los **Subcontratistas** que ejecutaban trabajos al interior del proyecto, para Redes Eléctricas, Redes Hidrosanitarias, Mano de Obra, Carpintería Metálica, Estructura de Concreto, Estructura Metálica, etc. Asimismo, el **Consortio CMI Tuluá** realizó Informes Mensuales, con los cuales, esta **Interventoría** verificó el **cumplimiento** de la totalidad de los temas inherentes al **Capítulo SST**.

Durante el mismo periodo, esta **Interventoría** realizó, periódicamente, el **Control** frente a este tema, en donde, dentro de cada **Informe Semanal**, y cada **Informe Mensual**, verificando con el **Cronograma de Actividades Planeadas**, registrando un consolidado de la gestión, en el Formato FT-HSEQ-13, realizados mediante la **Calificación Semanal** en los aspectos de **Seguridad Industrial y Salud en el Trabajo**.

Finalmente, se realizó la **Inspección de Cierre**, por parte de **Interventoría**, en donde, se pudo evidenciar que el **Consortio CMI Tuluá** **no inició, oportunamente, el Proceso de Liquidación**, en relación con los **Paz y Salvos** del **Personal de Subcontratistas** que ejecutaron actividades en la **Fase 2**.

Con respecto a la implementación del **SG-SST** del **Consortio CMI Tuluá**, se evidenció, por parte del **Profesional SST** de **Interventoría**, el **no cumplimiento del 100%** de las Obligaciones establecidas dentro del **Decreto Único Reglamentario 1072 de 2015**, y el **Decreto 0312 de 2019**, reportados en los **Comités Semanales de Obra**.

Para el caso de la tramitación oportuna de **Permisos de Trabajo en Alturas, Permisos de Espacios Confinados, Registros Pre-operacionales de Máquinas, Porte y Uso de EPP's, Señalización de Zonas de Riesgo en Obra (Vacíos y Bordes de Placas)**: se observó permanentemente que el **Consortio CMI Tuluá**, **dio cumplimiento** a totalidad de los **Requerimientos Normativos** y los exigidos dentro del **Contrato de Obra CO1.PCCNTR.2072912 de 2020**.

Tema puntual respecto al **Orden y Aseo del proyecto** en: se evidenciaron, permanentemente, condiciones de **Deterioro**, dándole mal aspecto al Proyecto. Bajo esta situación, se evidenciaron **Residuos Sólidos** esparcidos en los Frentes de Trabajo que se encontraban activos, tales como, **Icopor, Madera, Plástico, Chatarra Metálica**, etc., en donde, se generaron **Riesgos de Impacto Ambiental**, afectando, algunas veces, áreas no destinadas para la organización y acumulación de Escombros, con lo cual, esta **Interventoría** manifestó las **inconformidades** registradas, en las presentaciones de los **Comités Generales de Obra**, ratificando que Profesional Ambiental del **Consortio CMI Tuluá** **no dio cumplimiento** a la totalidad de las exigencias registradas dentro del Anexo Técnico(...)

11. CONSECUENCIAS DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

Conforme a lo expuesto anteriormente, las condiciones con las cuales se evidencia el **Presunto Incumplimiento** del **Contrato de Obra CO1.PCCNTR.2072912 de 2020**, son:

(a) El **Permanente Atraso** registrado, con base en el **Control de Avance de Obra Semanal**, con respecto a la **Reprogramación de Fase 2**.

(b) La **Desviación** entre el **Flujo de Inversión**, presentado por el **Consortio CMI Tuluá**, y las **Cantidades de Obra**, debidamente ejecutadas, e incluidas en las **Actas de Pago Mensuales**.



(c) La **Carencia** de un **Control Riguroso** de la **Calidad** de los **Procesos Constructivos**, por parte del **Consorcio CMI Tuluá**, que ocasionó **Reprocesos**, en donde, para la totalidad de los casos, tuvieron que ser ajustados y/o corregidos, **con cargo al Consorcio CMI Tuluá**.

(d) **Amortización Incompleta del Anticipo Contractual.**

(e) **Inejecución Parcial y Significativa del Objeto Contractual.**

La totalidad de las situaciones descritas y soportadas en **Informes de Interventoría, Correspondencia Enviada al Consorcio CMI Tuluá**, hacen que se configure un Presunto **Incumplimiento Parcial de las Obligaciones Contractuales del Contratista Constructor**, que acarrea las siguientes consecuencias:

- El **Plazo del Contrato de Obra CO1.PCCNTR.2072912 de 2020** concluyó **sin la terminación del Objeto Contractual** en un porcentaje significativo (Inejecución Parcial del Objeto Contractual).
- Dado lo anterior, el **Contrato de Obra No. CO1.PCCNTR.2072912 de 2020 no atendió** los fines del Estado para los que fue suscrito, **ni satisfizo** la necesidad pública que condujo a su celebración.
- Se **truncaron** las **expectativas** de Usuarios Finales y de la Comunidad.

Las posibles consecuencias del **Proceso Administrativo Sancionatorio Contractual** que esta **Interventoría** recomienda con el presente Informe, son:

Posible **Declaración de Incumplimiento del Contrato de Obra CO1.PCCNTR.2072912 de 2020** por parte del **Consorcio CMI Tuluá**

- Posible **Aplicación** de la **Cláusula Penal Pecuniaria**
- Posible **Afectación** de la **Póliza de Cumplimiento** del Contrato.
- Posible **Reporte de Obra Inconclusa** en el **Registro** de la **Contraloría General de la República**
- Posible **Remisión** de la **Eventual Sanción** a la **Cámara de Comercio**

12. TASACIÓN DE LA POSIBLE CLÁUSULA PENAL PECUNIARIA

El Presunto Incumplimiento del Consorcio CMI Tuluá supone para la Entidad Contratante – SENA, **Graves Perjuicios** entre los que están:

- No poder disponer de la Obra Contratada.
- Amortización Incompleta del Anticipo Contractual.
- Tener que asumir la Planeación, Apertura, y Adelantamiento de un Nuevo Proceso de Selección, para adjudicar Otro Contrato de Obra, dirigido a la continuación y terminación del proyecto.
- Tenencia, Gestión, Vigilancia, y Mantenimiento de una Obra Inacaba, que sufrirá deterioro que genera el paso del tiempo.

De declararse el **Incumplimiento del Contrato de Obra**, en el procedimiento sancionatorio que se inicie, será procedente considerar la imposición de la **Cláusula Penal**.



Atendiendo a criterios de **proporcionalidad, razonabilidad, oportunidad, y gravedad**, para el caso puntual, la **Tasación de la Cláusula Penal** se debe realizar, de conformidad con lo señalado en la **Cláusula Penal Pecuniaria** pactada en el **Contrato de Obra N°CO1.PCCNTR.2072912** de 2020, que a continuación se transcribe, en concordancia con el **Artículo 1596 del Código Civil**, sin que su tasación impida al **SENA**, reclamar, con posterioridad, una **Indemnización Superior**, en caso de que ésta, supere el valor de dicha Cláusula Penal.

(...)

En consecuencia, esta **Interventoría** procede a **tasar** el Monto de la **Cláusula Penal Pecuniaria** que procedería, si se declara Incumplimiento del **Contrato de Obra N°CO1.PCCNTR.2072912** de 2020, así:

Valor Final del Contrato de Obra No.CO1.PCCNTR.2072912 de 2020 – Fase 2: Treinta y Nueve Mil Novecientos Setenta y Seis Millones Ochocientos Ochenta y un Mil Pesos Ciento Sesenta y Cuatro Pesos con 75/100 Pesos Moneda Legal (\$ **39.976'881.164,75**).

10% del Valor Final del Contrato de Obra, al que corresponde la **Cláusula Penal Pecuniaria**, Aplicable: Tres Mil Millones Novecientos Noventa y Siete Millones Seiscientos Ochenta y Ocho Mil Ciento Dieciséis Pesos con 48/100 Moneda Legal (**\$3.997'881.116,48**)."

Sumado a lo anterior, se evidencia obrante a folio 122 USB, carpeta contentiva de múltiples comunicaciones remitidas por parte del interventor al SENA, las cuales dan cuenta de los presuntos incumplimientos parciales del contratista, entre las cuales se encuentra, entre otras, la comunicación No. 381-GDP-CC01-543 del 8 de julio de 2023, que refiere lo siguiente:



381-GDP-CC01-543

Tuluá, 08 de Julio de 2023

SEÑOR(ES)
SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE – SENA
DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA GRUPO DE CONSTRUCCIONES
ALICIA LARA AHUMADA
Supervisora DAF SENA
Calle 57 No. 8-69 Torre Sur Piso 8
Bogotá D.C

Referencia: INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, CONTABLE, SOCIAL, AMBIENTAL Y JURÍDICA A LA CONSTRUCCIÓN Y OTRAS OBRAS CIVILES PARA LA SEDE DEL SENA CENTRO LATINOAMERICANO DE ESPECIES MENORES – CLEM EN EL MUNICIPIO DE TULUÁ DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA, A PRECIOS UNITARIOS FIJOS SIN FOURMULA DE REAJUSTE Y MONTO AGOTABLE INCLUYE ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS, DISEÑOS Y TRÁMITES DE LICENCIAS.

Asunto: [INF] INFORME DE PRESUNTO INCUMPLIMIENTO PARCIAL N° 05, ATRASO DE LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS y OTROS, 02/07/2023

Cordial saludo,

Por medio del presente remitimos el Informe de presunto incumplimiento parcial N° 05 para su conocimiento y fines pertinentes.

ANEXO: INFORME DE PRESUNTO INCUMPLIMIENTO PARCIAL N° 05.

Cordialmente,



Residente General de la
Consortio CGD SENA
CC: Sandra Ramírez – Apoyo a la supervisora DAF.
CC: Arg. Marcela Cárdenas – RL Interventoría.
CC: Antonio Fierro – Consultoría.
CC: Gustavo Rivera – Consultoría.
CC: Carlos Pontón – Coordinador Interventoría
CC: Danilo Umago – Director Interventoría
CC: Archivo

Por otra parte, a folio 135 CD, se observa comunicación GCCON-F- 029 CLEM del 15 de septiembre de 2023, mediante la cual la Directora Administrativa y Financiera solicita a la Coordinadora Grupo Integrado de Gestión Contractual iniciar formalmente el proceso administrativo sancionatorio con el fin de imponer la declaratoria de caducidad del contrato al Consorcio CMI Tuluá, de conformidad con lo establecido en el artículo 86 de la ley 1474 de 2011, como se evidencia a continuación:



PROCESO DE GESTIÓN CONTRACTUAL
ETAPA CONTRACTUAL
FORMATO
SOLICITUD INICIO PROCESO SANCIONATORIO

Bogotá D.C. 15 de Septiembre de 2023

PARA: [REDACTED]
Coordinadora Grupo Integrado de Gestión Contractual

DE: [REDACTED]
Directora Administrativa y Financiera

ASUNTO: Solicitud formal de inicio de proceso administrativo sancionatorio.

Contrato No. CO1.PCCNTR.2072912 DE 2020

Objeto: CONTRATAR LA CONSTRUCCIÓN Y OTRAS OBRAS CIVILES PARA LA SEDE DEL SENA CENTRO LATINOAMERICANO DE ESPECIES MENORES- CLEM EN EL MUNICIPIO DE TULUA DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA, A PRECIOS UNITARIOS FIJOS SIN FORMULA DE REAJUSTE Y MONTO AGOTABLE INCLUYE ACTUALIZACION DE ESTUDIOS, DISEÑOS Y TRAMITES DE LICENCIAS.

Contratista: CONSORCIO CMI TULUA Conformado por MIROAL INGENIERIA SAS (34.00%) CIVILIZACION TECNICA Y ARQUITECTURA SAS (33.00%) e INGEBYP S.A.S. (33.00%).

NIT: 901441851-1

Interventoría ejercida por: CONSORCIO CGD SENA

Contrato N°. CO1.PCCNTR.2078160 de 2020

Incumplimiento: No. 06 IMPOSICIÓN DE MULTA

En atención al objeto citado en el asunto, se solicita iniciar formalmente el procedimiento administrativo sancionatorio con el propósito de imponer la declaratoria de caducidad del Contrato N°CO1.PCCNTR. 2072912 DE 2020, a la firma CONSORCIO CMI TULUA, de acuerdo con el procedimiento establecido en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, con fundamento en lo siguiente:

I. GENERALIDADES DEL CONTRATO

1. DEL TRÁMITE PRECONTRACTUAL

1

GCCON-F-029 V.01

El 23 de noviembre de 2023, el Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA- inició el procedimiento administrativo contractual, citando para el 27 de noviembre de la misma anualidad al CONSORCIO CMI TULUA y a la garante del contratista SEGUROS DEL ESTADO S.A, en virtud de la póliza de cumplimiento No. 11-44-101161562 anexo 13, a la audiencia consagrada en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, dicho procedimiento se adelantó bajo el numero PAS-GIGC-003-2023.

Sin embargo, mediante Resolución SENA No. 1-1389 del 04 de junio de 2024, dio por terminado el procedimiento administrativo contractual, en atención a la perdida de los efectos conminatorios de la multa por vencimiento del plazo contractual.

Ahora bien, según comunicación No. 1-4040⁵, remitida a este Despacho el 28 de agosto del 2024 por la Directora Jurídica del SENA la solicitud de inicio de procedimiento administrativo por presunto incumplimiento contractual fue realizada por la Dirección Administrativa y Financiera mediante radicado SENA No. 01-9-2024-045281 del 09 de julio de 2024 ante la Dirección Jurídica.

Así mismo, se evidencian 14 informes de supervisión, del periodo comprendido

⁵ Fl. 67.



entre el 15 de febrero de 2021 y el 15 de noviembre de 2023, que dan cuenta del cumplimiento del deber de la supervisión al contrato de interventoría; tanto así, que del informe No. 16, se observa que mediante comunicación No. 01-9-2021-058414 del 28 de septiembre de 2023, radicó ante la dirección jurídica presunto incumplimiento del contrato de obra, así:

NOTA 1: Los avances e información plasmados en este informe se basan en los informes semanales, mensuales y otros de interventoría CONSORCIO CGO reportados durante los meses de abril a octubre de 2023, ya que son estos los que cuentan con los profesionales, especialistas y tienen las obligaciones contractuales de aprobar los diferentes productos, entregables y obras que genera el contratista de obra.
 NOTA 2: El contratista interventor rad es ante el SENA en junio de 2023, un informe de posible incumplimiento del contratista de obra, a través de la supervisión de la interventoría se radicó ante el área jurídica del SENA un posible incumplimiento No 01-9-2023-050414 con fecha de 28/09/2023, a la fecha se encuentra en estado de citación a audiencia al contratista de obra.
 Nota 3: En cuanto al tema financiero se ha informado por parte del área financiera de la Entidad que el contrato de obra tuvo una pérdida de apropiación de \$ 22.046.482.503,77, quedando como dineros de reserva para el año 2023 de \$ 4.151.944.705. Con estos dineros de reserva se pagaron actas parciales que presentó el contratista hasta junio de 2023, a la fecha, el contrato de obra se encuentra sin Registro Presupuestal.
 NOTA 4: El contratista de obra en el Acta Parcial No. 17 ha facturado \$ 12.576.869.559,76 del Valor del Contrato \$ 39.976.869.165,00, es decir que sólo ha facturado el 31,45%. El contratista hasta el Acta Parcial No. 17 sólo ha amortizado \$ 3.471.185.214,64 es decir el 28,39% de los \$ 12.576.869.559,76 por tanto queda pendiente por amortizar \$ 9.105.684,35 correspondiente al 63,94%. Se advierte que el contrato sólo ha pagado hasta el acta parcial No 15, ya que a la fecha no se cuenta con registro presupuestal.
 Nota 5: Todos los ajustes y estudios y diseños, han estado siendo revisados y aprobados por los diferentes profesionales de la interventoría, por tanto son quienes tienen la facultad de aprobar tales diseños.

Tomado del informe de supervisión No. 16 correspondiente al periodo 01 abril de 2023 al 15 de noviembre de 2023⁶

De lo expuesto anteriormente, es claro que tanto la interventoría como la supervisión del contrato de obra CO1.PCCNTR.2072912 de 2020 el cual tenía por objeto CONTRATAR LA CONSTRUCCIÓN Y OTRAS OBRAS CIVILES PARA LA SEDE DEL SENA CENTRO LATINOAMERICANO DE ESPECIES MENORES CLEM EN EL MUNICIPIO DE TULUÁ DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA, A PRECIOS UNITARIOS FIJOS SIN FORMULA DE REAJUSTE Y MONTO AGOTABLE, INCLUYE ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS, DISEÑOS Y TRAMITES DE LICENCIAS", se ejerció en debida forma, puesto que monitoreo e identificó los riesgos presentados en la ejecución de dicho bilateral, es decir, ejercieron la vigilancia y control en pro de velar por la correcta ejecución de la obra; tanto es así, que solicitaron a la Entidad dar inicio al procedimiento administrativo por presunto incumplimiento contractual como se mencionó anteriormente.

Bajo este panorama, al no evidenciarse irregularidad atribuible a los investigados se ordenará la terminación del procedimiento disciplinario y el archivo definitivo de la actuación procesal en los términos previstos en el artículo 90 de la Ley 1952 de 2019:

"Artículo 90. Terminación del proceso disciplinario. En cualquier etapa de la actuación disciplinaria en que aparezca plenamente demostrado que el hecho atribuido no existió, que la conducta no está prevista en la ley como falta disciplinaria, **que el disciplinado no la cometió**, que existe una causal de exclusión de responsabilidad, o que la actuación no podía iniciarse o proseguirse, el funcionario del conocimiento, mediante decisión motivada, así lo declarará y ordenará el archivo definitivo de las diligencias, la que será comunicada al quejoso. "(Negrilla fuera de texto)

En consecuencia, este despacho colige que se deberá disponer la terminación de la actuación y el archivo definitivo del expediente lo anterior con fundamento en los artículos 224 del C.G.D, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 90 ibidem., por cuanto de las pruebas arrimadas al proceso, se observa que al parecer los investigados o sujetos disciplinables no cometieron falta disciplinaria.

⁶ FI. 43 USB carpeta informes de supervisión
 PROCURADURÍA DELEGADA DISCIPLINARIA DE INSTRUCCIÓN 7. SEGUNDA PARA LA CONTRATACIÓN ESTATAL
 Carrera 5 # 15-80, Bogotá D.C | PBX: (601) 5878750 | www.procuraduria.gov.co



En mérito de lo expuesto, la Procuradora Delegada Disciplinaria de Instrucción 7 - Segunda para la Contratación Estatal en uso de sus facultades legales y reglamentarias,

RESUELVE

PRIMERO: DISPONER la terminación de la actuación y en consecuencia el archivo de la presente investigación disciplinaria adelantada contra [REDACTED] en su condición de Representante Legal del CONSORCIO CGD-SENA (Interventor) y [REDACTED] en calidad de supervisores, por las razones expuestas en la parte considerativa.

SEGUNDO: NOTIFICAR esta decisión a los investigados y/o sus apoderados, advirtiéndole que contra esta decisión procede el recurso de apelación, en los términos previstos en los artículos 131 y 134 de la Ley 1952 de 2019 (Código General Disciplinario).

TERCERO: NO COMUNICAR esta determinación en tanto se inició de oficio.

CUARTO: Por la Secretaria de la Procuraduría Delegada Disciplinaria de Instrucción 7. Segunda Delegada para la Contratación Estatal, LÍBRENSE las comunicaciones del caso y HÁGANSE las anotaciones de rigor a que haya lugar.

QUINTO: En firme esta providencia archívese definitivamente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,


MARCELA SAENZ TRUJILLO
Procurador Delegado

Elaboró: Sara Valentina Castro Rendón / Procuraduría Delegada Disciplinaria de Instrucción 7. Segunda para la Contratación Estatal
Revisó: Marcela Saenz Trujillo / Procuraduría Delegada Disciplinaria de Instrucción 7. Segunda para la Contratación Estatal
Aprobó: Marcela Saenz Trujillo / Procuraduría Delegada Disciplinaria de Instrucción 7. Segunda para la Contratación Estatal